

Uddannelses- og Forskningsministeriet
Kontoret for Jura og Internationale forhold
Ref.-nr. 17/012233-01

16. marts 2017
GEN-2017-0653/lha

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af universitetsloven (Bedre rammer for ledelse)

På landets universiteter er der i dag ca. 5.000 teknisk-administrativt ansatte inden for fortrinsvis kontor- og laborantområdet. Denne gruppe af medarbejdere er en stor del af HK Stats medlemsgruppe, hvorfor vi hermed skal fremkomme med bemærkninger til det af Uddannelses- og Forskningsministeriets fremsatte lovforslag om ændring af universitetsloven.

Indledningsvist skal bemærkes, at HK Stat finder det positivt, at der ikke på nuværende tidspunkt er lagt op til at foretage en ændring vedr. styringen af erhvervsakademier og professionshøjskoler. Det er HK Stat opfattelse, at der ikke er behov for at ændre den nuværende sammensætning af bestyrelserne og at den eksisterende model således bibeholdes.

HK Stats finder det vigtigt at sikre universiteternes fortsatte uafhængighed og at princippet om de institutionelle frihedsgrader og universiteternes autonomi bibeholdes.

Med den foreslåede model, hvorefter der i indstillingsorganet skal sidde en repræsentant fra Uddannelses- og Forskningsministeriet og hvorefter ministeren skal udpege formanden for udpegningsorganet, vil det efter HK Stats opfattelse ikke sikre den fornødne uafhængighed efter armslængdeprincippet, som også var en del af universitetsloven fra 2003. Samme synspunkt gør sig gældende for så vidt angår forslaget om, at ministeren skal godkende den indstillede kandidat til bestyrelsesformandsposten.

Det er ligeledes afgørende for HK Stat, at universiteternes ansatte og studerende medinddrages og har medbestemmelse på de beslutninger, der på alle niveauer træffes på institutionerne.

Efter lovforslaget vil de ansatte ikke længere være en del af den udpegnings- og indstillingsproces, som det efter nugældende regler er op til det enkelte universitet at fastsætte. Dette er efter HK Stats opfattelse en forringelse af de ansattes medbestemmelse.

Ved evaluering af universitetsloven i 2009 var der kritik af, at 2003-loven ikke i tilstrækkelig grad sikrede de ansattes medbestemmelse på universiteternes beslutningsprocesser. I respekt for de demokratiske universitetstraditioner for så vidt angår involvering af medarbejdere og studerende blev det derfor anbefalet i rapporten, at der fremover blev indsat en bestemmelse i loven, som forpligtede universitetsbestyrelsen til at sikre tilfredsstillende praksis for medbestemmelsen. Det blev ligeledes anbefalet, at bestyrelserne indførte procedurer til sikring af høj grad af gennemsigtighed ved udpegning af universitetsledere og eksterne medlemmer af universitetsbestyrelserne.

Denne anbefaling blev i 2011 lovfastsat og er videreført i den nugældende universitetslovs § 10, stk. 6. Det fremgår heraf, at bestyrelsen skal sikre, at der er medbestemmelse og medinddragelse af medarbejdere og studerende i væsentlige beslutninger.

Det er HK Stats opfattelse, at lovforslaget med den manglende repræsentation af ansatte i de nye udpegnings- og indstillingsorganer ikke harmonerer med de tidligere anbefalinger om at indføre tilstrækkelige medbestemmelserprocedurer og –strukturer i overensstemmelse med intentionerne i universitetsloven.

HK Stat har følgende bemærkninger til de enkelte bestemmelser:

Ad 3. § 10, stk. 8

HK Stat kan støtte forslaget om, at de nye rammekontrakter bliver institutionsspecifikke og fastsættes med afsæt i de enkelte universitets udfordringer og at disse formuleres i dialog med universitetet, således at også de ansattes viden, erfaringer og synspunkter indgår i de strategiske overvejelser.

Ad 4. § 10, nyt stk. 11

HK Stat foreslår, at lovgivningen sikrer, at de øvrige universitetsbestyrelsesmedlemmer deltager i de årlige møder med ministeren.

Ad 6. § 12, stk. 5

HK Stat kan ikke støtte forslaget om, at bestyrelsesmedlemmer ikke fremover kan sidde i udpegningsorganet. Efter gældende regler er det op til det enkelte universitet at fastsætte procedurer for udpegning af formand og eksterne medlemmer til bestyrelsen. HK Stat finder det afgørende, at repræsentanter fra de ansatte sikres indflydelse på, hvem der udpeges til bestyrelsen.

Ad 6. § 12, stk. 6

Det er af væsentlig betydning, at de ansatte på landets universiteter sikres den nødvendige medbestemmelse, også med det formål at skabe den fornødne legitimitet i beslutningsprocesserne.

HK Stat kan ikke støtte, at medarbejderrepræsentationen i indstillingsorganet begrænses til et internt bestyrelsesmedlem. I forhold til gældende praksis på flere universiteter, er indstillingsorganet repræsenteret ved universitetets personale, herunder VIP, TAP og studerende. HK Stat vil foreslå, at organet udvides, således at der sikres pladser til repræsentanter for alle universiteternes ansatte.

Efter HK Stats opfattelse, synes der ikke at være vægtige argumenter, hverken i bemærkningerne til lovforslaget eller i de bagvedliggende rapporter om eftersyn af det videregående uddannelsessystem, som kan begrunde den foreslåede begrænsning i de ansattes medbestemmelse og hvor universiteternes uafhængighed af politiske interesser sættes på spil.

Med venlig hilsen

Peter Raben
Forbundssektor næstformand